



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

**AUTO No. 003 de 2024**

(19 de diciembre de 2024)

*"Por el cual se decretan unas pruebas de oficio dentro de la actuación administrativa de solicitud de verificación de la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo en los contratos para la prestación de las actividades del servicio público de aseo presentada por la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP de Bogotá D.C."*

**LA DIRECTORA EJECUTIVA  
DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL COMISIÓN DE REGULACIÓN  
DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO UAE-CRA**

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por las Leyes 142 de 1994 y 1437 de 2011, modificada por la Ley 2080 de 2021, los Decretos 2882 y 2883 de 2007 modificado parcialmente por el Decreto 2412 de 2015, la Resolución CRA 943 de 2021 depurada por la Resolución CRA 999 de 2024, la Resolución CRA 1004 de 2024 y

**CONSIDERANDO:**

Que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA expidió la Resolución CRA 824 de 2017 *"Por la cual se establecen las condiciones para verificar la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo y se definen los lineamientos generales y las condiciones a las cuales deben someterse los contratos de prestación del servicio público de aseo"*, la cual fue compilada en la Resolución CRA 943 de 2021;

Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP de Bogotá D.C. presentó ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, la *"solicitud de verificación de motivos que justifican el establecimiento de áreas de servicio exclusivo para la presentación del servicio público de aseo en el Distrito Capital de Bogotá con los documentos de soporte y justificación requeridos en la resolución CRA 824 de 2017, compilada en la resolución (sic) CRA 943 de 2021"*;

Que la Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico UAE - CRA, según lo establecido en el artículo 40 de la Ley 142 de 1994, el artículo 5.2.8. de la Resolución CRA 943 de 2021<sup>1</sup>, relacionado con los *"Requisitos para la verificación de motivos"* y el artículo 16 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA<sup>2</sup>, verificó el cumplimiento de los requisitos que debe contener la solicitud, encontrando que no se aportó la información mínima requerida;

Que como resultado de dicha verificación y con fundamento en el artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo<sup>3</sup>, mediante radicado CRA 2024-010013182-1 del 11 de octubre de 2024, se requirió a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP, para que en el término

<sup>1</sup> *"Por la cual se compila la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, y se derogan unas disposiciones"*.

<sup>2</sup> Sustituido por el artículo 1º de la Ley 1755 de 2015.

<sup>3</sup> Ibidem.



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

máximo de un (1) mes contado a partir del día siguiente del recibo de la comunicación, se diera cumplimiento a los requisitos establecidos en el artículo 40 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 5.2.8. de la Resolución CRA 943 de 2021;

Que en atención al requerimiento mencionado la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP mediante radicado CRA 2024-321-010673-2 del 1 de noviembre de 2024 con alcance realizado a través del radicado CRA 2024-321-011403-2 del 18 de noviembre de 2024, dio respuesta al requerimiento dentro del término legal previsto, y, en consecuencia, se encuentra mérito para dar trámite a la actuación administrativa correspondiente;

Que la Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico UAE – CRA expidió el Auto No. 01 del 22 de noviembre de 2024, con radicado CRA 2024-012-000108-8 de la misma fecha, ordenando la publicación de que trata el artículo 107 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 37 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA dentro de la presente actuación;

Que según lo dispuesto en el artículo primero del referido Auto, el 26 de noviembre de 2024 se publicó el mismo en la página web de la Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico UAE - CRA<sup>4</sup>;

Que el artículo segundo del Auto No. 01 del 22 de noviembre 2024 reconoció como terceros interesados dentro de la actuación administrativa a la señora Diana Marcela Diago Guaquetá (Concejal) y a los prestadores Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P., Asociación Entidad Medioambiental de Recicladores EMRS-E.S.P., y Limpieza Metropolitana S.A E.S.P. – LIME;

Que en cumplimiento de lo resuelto en el artículo tercero del Auto No. 01 de 2024, mediante el radicado CRA 2024-012-015068-1 del 25 de noviembre de 2024, el mismo se comunicó al representante legal de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP;

Que de acuerdo con lo ordenado en el artículo cuarto del referido Auto, a través de los radicados CRA 2024-012-015083-1, CRA 2024-012-015084-1, CRA 2024-012-015085-1 y CRA 2024-012-015086-1 del 25 de noviembre de 2024 se comunicó el Auto No. 01 de 2024 a los terceros interesados así reconocidos Diana Marcela Diago Guaquetá (Concejal) y a los representantes legales de los prestadores Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P., Asociación Entidad Medioambiental de Recicladores EMRS-E.S.P., y Limpieza Metropolitana S.A E.S.P. – LIME, respectivamente;

Que así mismo, mediante radicado CRA 2024-012-015128-1 de 26 de noviembre de 2024, se ofició a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios solicitando la información de los vocales de control registrados en Bogotá D.C., con la finalidad de comunicarles el Auto No. 01 de 2024;

Que por medio del auto 02 del 19 de diciembre de 2024 se reconoció como terceros con interés a la señora MARÍA CLARA RINCÓN MATAALLANA, al concejal JOSÉ CUESTA NOVOA, al señor YILIBER PACHECHO GALVIS, y ÁREA LIMPIA DISTRITO CAPITAL S.A.S. – ESP, dentro de la presente actuación administrativa.

Que verificados los requisitos definidos en el artículo 5.2.8. de la Resolución CRA 943 de 2021<sup>5</sup>, la Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Agua Potable y

<sup>4</sup> <https://www.cra.gov.co/atencion-servicios-ciudadania/notificaciones/autos-inicio/auto-no-01-2024-unidad-administrativa-especial-servicios-publicos-uaesp-bogota-dc>

<sup>5</sup> "Por la cual se compila la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, y se derogan unas disposiciones".



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

Saneamiento Básico UAE - CRA realizó un análisis de la información aportada por la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP, respecto a la solicitud de verificación de la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo en los contratos para la prestación de las actividades del servicio público de aseo, encontrando lo siguiente:

**1. Solicitud de aclaración frente al criterio de extensión de la cobertura a las personas de menores ingresos**

Que el artículo 40 de la Ley 142 de 1994 dispuso lo siguiente:

*"Áreas de Servicio exclusivo. Por motivos de interés social y con el propósito de que la cobertura de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, saneamiento ambiental, distribución domiciliaria de gas combustible por red y distribución domiciliaria de energía eléctrica, se pueda extender a las personas de menores ingresos, la entidad o entidades territoriales componentes, podrán establecer mediante invitación pública, áreas de servicio exclusivas, en las cuales podrá acordarse que ninguna otra empresa de servicios públicos pueda ofrecer los mismos servicios en la misma área durante un tiempo determinado. Los contratos que se suscriban deberán en todo caso precisar el espacio geográfico en el cual se prestará el servicio, los niveles de calidad que debe asegurar el contratista y las obligaciones del mismo respecto del servicio. También podrán pactarse nuevos aportes públicos para extender el servicio";*

Que por su parte, el artículo 5.2.3. de la Resolución CRA 943 de 2021 establece que:

**"ARTÍCULO 5.2.3. ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO. (...)**

*Estas áreas se establecen mediante invitación pública por motivos de interés social y con el propósito de que la cobertura de este servicio se pueda extender a las personas de menores ingresos.*

*(...)*

**PARÁGRAFO.** *Para efectos de la presente parte, se entiende que hay extensión de la cobertura cuando se presente y/o proyecte un aumento en el número de usuarios de menores ingresos del servicio público de aseo".*

Que dicha resolución determinó en su artículo 5.2.7. la necesidad de verificar, entre otros aspectos lo siguiente:

**"ARTÍCULO 5.2.7. CONDICIONES OBJETO DE VERIFICACIÓN DE MOTIVOS PARA LA INCLUSIÓN DE CLÁUSULAS DE ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO EN LOS CONTRATOS DE SERVICIO PÚBLICO DE ASEO.** *Solo se podrá abrir la licitación de los contratos que incluyan cláusulas sobre áreas de servicio exclusivo, cuando el representante legal de la(s) entidad(es) territorial(es) competente(s) demuestre, ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA, como mínimo, lo siguiente:*

*7.1. Que el esquema de áreas de servicio exclusivo objeto de verificación, garantice la extensión de la cobertura a usuarios de menores ingresos, de acuerdo con lo adoptado por el municipio o distrito, sin desmejorar la calidad del servicio. (...).*

Que, una vez revisada la normatividad vigente en materia de Áreas de Servicio Exclusivo, se evidencia lo siguiente:



Radicado CRA N°: 20240120001148

Fecha: 19-12-2024

- 1.1. Que en la solicitud allegada mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, en el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", página 32 y 33

[REDACTED]

- 1.2. Que en la solicitud allegada mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, se allego el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", páginas 32 y 33

[REDACTED]

- 1.3. Que teniendo en cuenta que el artículo 40 de la Ley 142 de 1994 establece que se debe extender la cobertura a personas de menores ingresos, se hace necesario verificar las zonas o áreas en las que se ubicarán los nuevos usuarios del servicio público de aseo de menores ingresos, tanto urbanos y los rurales, de acuerdo con los usos del suelo de expansión urbana y suelo rural del Decreto Distrital 555 de 2021<sup>6</sup>;

- 1.4. Que mediante radicado CRA 2024-321-010673-2 del 1 de noviembre de 2024, en el "Documento de exposición de los soportes técnicos y financieros que demuestran la existencia de motivos para establecer Áreas de Servicio Exclusivo en Bogotá D.C.", en el numeral 3.2. de la página 10

[REDACTED]

## 2. Viabilidad financiera de las Áreas de Servicio Exclusivo.

Que el referido artículo 40 de la Ley 142 de 1994 establece que las áreas de servicio exclusivo se establecerán por motivos de interés social y con el propósito de extender la cobertura de los servicios públicos a las personas de menores ingresos;

Que el artículo 5.2.3. de la Resolución CRA 943 de 2021 determina, entre otras cosas que:

### "ARTÍCULO 5.2.3. ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO.

(...)

Antes de la apertura de la licitación que incluya cláusulas sobre estas áreas dentro de los contratos propuestos, se verificará que ellas sean indispensables para

<sup>6</sup> "Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C."



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

*asegurar la viabilidad financiera de la extensión de la cobertura a las personas de menores ingresos”.*

Que adicionalmente, el artículo 5.2.7. de la resolución ibidem establece la obligación de verificar, entre otras:

**"ARTÍCULO 5.2.7. CONDICIONES OBJETO DE VERIFICACIÓN DE MOTIVOS PARA LA INCLUSIÓN DE CLÁUSULAS DE ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO EN LOS CONTRATOS DE SERVICIO PÚBLICO DE ASEO.** Solo se podrá abrir la licitación de los contratos que incluyan cláusulas sobre áreas de servicio exclusivo, cuando el representante legal de la(s) entidad(es) territorial(es) competente(s) demuestre, ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA, como mínimo, lo siguiente:

(...)

7.2. Que el esquema de áreas de servicio exclusivo sea financieramente viable e indispensable, para garantizar la ampliación de la cobertura de que trata el numeral anterior.

7.3. Que el área que se declare como de servicio exclusivo, produzca ganancias por concepto de eficiencia económica asociadas a las economías de escala del servicio público de aseo, de manera que permitan la extensión de la cobertura del servicio a los usuarios de menores ingresos como mínimo con los estándares de calidad del servicio definidos en la normatividad y en la metodología tarifaria vigente expedida por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA”.

Que, una vez revisada la normatividad vigente en materia de Áreas de Servicio Exclusivo, se evidencia:

2.1. Que no existe soporte técnico y financiero de las siguientes afirmaciones:

2.1.1. Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024 se allegó el documento "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", en la página 29 del documento indica que: [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]. Negrita fuera de texto; sin embargo, no se evidencia soporte alguno de esta afirmación;

2.1.2. Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", en la página 13 se afirma: [REDACTED]

[REDACTED]



Radicado CRA N°: 20240120001148

Fecha: 19-12-2024

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED] sin embargo, no se evidencia soporte alguno de esta afirmación;

Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", en la página 32, en el numeral 4.1 se afirma que [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED] sin embargo, no se evidencia soporte alguno de estas afirmaciones;

2.2. Que mediante el radicado CRA 2024-321-010673-2 del 1 de noviembre de 2024, se allegó el "Documento de exposición de los soportes técnicos y financieros que demuestran la existencia de motivos para establecer Áreas de Servicio Exclusivo en Bogotá D.C.", y en la página 21, numeral "4. Impacto Financiero y Operativo de las ASE en la Cobertura" se afirma: [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

3. Actividades del servicio público de aseo materia de exclusividad.

Que el artículo 5.2.1. de la Resolución CRA 943 de 2021 indica que:

**"ARTÍCULO 5.2.1. OBJETO.** Establecer las condiciones para verificar la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo y definir los lineamientos generales y las condiciones a las cuales deben someterse los contratos de prestación del servicio público de aseo, en virtud de la solicitud de verificación presentada por la entidad territorial competente.  
(...)





Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

**PARÁGRAFO 2.** *Cuando la presente parte se refiere al servicio público de aseo, corresponde a las actividades para las cuales se podría presentar la solicitud de verificación de motivos acorde con lo previsto en este acto administrativo". Subrayas fuera de texto.*

Que por su parte el artículo 5.2.8. de la misma resolución establece en su literal c) el siguiente requisito:

"(...)

*Actividades del servicio público de aseo materia de exclusividad. El ente territorial podrá presentar la solicitud para alguna de las siguientes opciones:*

- i. *Recolección y transporte de residuos no aprovechables, barrido y limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles, lavado, limpieza de playas e instalación y mantenimiento de cestas en las áreas públicas y aprovechamiento.*
- ii. *Recolección y transporte de residuos no aprovechables, barrido y limpieza de vías y áreas públicas y corte de césped, poda de árboles, lavado, limpieza de playas e instalación y mantenimiento de cestas en las áreas públicas."*

Que, una vez revisada la normatividad vigente en materia de Áreas de Servicio Exclusivo, se evidencia lo siguiente:

- 3.1. Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024 se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", página 39, en el numeral 4.3., la solicitante, en cuanto a las actividades del servicio público de aseo materia de exclusividad,

[REDACTED]

#### **4. Articulación de la actividad de aprovechamiento.**

Que el artículo 5.2.8. de la Resolución CRA 943 de 2021 establece en el literal c) el siguiente requisito:

"(...)

*Independientemente que la entidad territorial competente incluya o no la actividad de aprovechamiento en el esquema de áreas de servicio exclusivo, debe indicar la forma mediante la cual se articularán las actividades de los prestadores de recolección y transporte de residuos no aprovechables con las de los prestadores de aprovechamiento, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 596 de 2016 que modifica y adiciona el Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución 276 de 2016 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio o las disposiciones que las modifiquen, adicionen, deroguen o sustituyan".*



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

Que, una vez revisada la normatividad vigente en materia de Áreas de Servicio Exclusivo, se evidencia lo siguiente:

- 4.1. Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024 se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene del documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", y en la página 34 se afirma:

[REDACTED]

Que así mismo, en el Anexo 10.8 "Reglamento para la actividad de aprovechamiento en el servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", de los radicados mencionados anteriormente, se evidencia el cumplimiento de las obligaciones contenidas en el Decreto 596 de 2016<sup>7</sup>.

Que, sin embargo, teniendo en cuenta la reciente expedición del Decreto 1381 de 2024<sup>8</sup> que derogó el referido Decreto 596 de 2016, así como las órdenes impartidas por la Corte Constitucional en sus diferentes pronunciamientos en relación con la población recicladora, especialmente en el Auto 275 de 2011, es necesario que la solicitante demuestre el cumplimiento del marco legal actual respecto de la actividad de aprovechamiento;

## 5. Aspectos objeto de aclaración.

- 5.1. Que en la solicitud presentada mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene del documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", se observa en la página 31,

[REDACTED];

- 5.2. Que en la solicitud presentada mediante el radicado CRA 2024-321-0011-4032 del 18 de noviembre de 2024, se allegó el "Anexo 3. Extensión de cobertura alcance", que contiene los archivos en formato geográfico "Catastro\_Estrato\_1o2", "Catastro\_Pendientes\_7" y "Catastro\_Rural",

[REDACTED];

- 5.3. Que en los documentos allegados en virtud de la solicitud presentada de verificación de la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo

<sup>7</sup> "Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1077 de 2015 en lo relativo con el esquema de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo y el régimen transitorio para la formalización de los recicladores de oficio, y se dictan otras disposiciones".

<sup>8</sup> "Por el cual se modifica el Capítulo 5, del Título 2, de la Parte 3, del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, Decreto 1077 del 26 de mayo de 2015 y se dictan otras disposiciones".





Radicado CRA N°: 20240120001148

Fecha: 19-12-2024

en los contratos para la prestación de las actividades del servicio público de aseo, [REDACTED]

5.4. Que en la solicitud presentada mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, en el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C." en el numeral 3.2 se expresa que las [REDACTED]

## 6. Soportes técnicos y económicos

Que el artículo 5.2.8 de la Resolución CRA 943 de 2021 establece en su literal c) que:

*"c) Documento que contenga los soportes técnicos y económicos que sustenten la extensión de la cobertura del servicio público de aseo a las personas de menores ingresos y un archivo de cálculo de Excel que permita la identificación precisa de:*

*(...)*

*Financiación global del servicio. Presentar un análisis de flujo de caja proyectado para los años de duración de las áreas de servicio exclusivo, que incluya, i) ingresos por tarifas, ii) recursos del Sistema General de Participaciones destinados para los subsidios del servicio público de aseo y iii) recursos provenientes de otras fuentes. Se deberá acompañar con la explicación detallada de los supuestos utilizados para el caso de las proyecciones y por lo menos con los siguientes soportes:*

- i. Balance general anual proyectado a 31 de diciembre de cada uno de los años del flujo de caja.*
- ii. Estado de pérdidas y ganancias anual, proyectado de cada uno de los años del flujo de caja.*
- iii. El valor presente neto del esquema debe ser positivo y la tasa interna de retorno del mismo debe ser como mínimo el WACC regulatorio definido en la metodología tarifaria vigente.*
- iv. Balance de subsidios y contribuciones, en donde se evidencie que el municipio o distrito cuenta con los recursos suficientes para asegurar los subsidios a los nuevos usuarios objeto de extensión de la cobertura, bajo el esquema de áreas de servicio exclusivo.*
- v. En el caso de los estados financieros, el balance general y el estado de pérdidas y ganancias, deberán estar acordes con lo definido en las Normas Internacionales de Información Financiera -NIIF".*

6.1. Que mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 se allega el "Anexo8\_SupuestosVariables" que contiene el documento "Variables, supuestos y parámetros usados en la estructuración de las proyecciones del modelo CAPEX-OPEX", [REDACTED]



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

[REDACTED];

Que el artículo 108 de la Ley 142 de 1994<sup>9</sup> establece que *"Dentro del mes siguiente al día en que se haga la primera de las citaciones y publicaciones, y habiendo oído a los interesados, si existen diferencias de información o de apreciación sobre aspectos que requieren conocimientos especializados, la autoridad decretará las pruebas a que haya lugar"*;

Que es necesario decretar la práctica de pruebas conducentes, pertinentes y útiles, con el fin de contar con los elementos de juicio para resolver la solicitud de verificación de la existencia de los motivos que permiten la inclusión de áreas de servicio exclusivo en los contratos para la prestación de las actividades del servicio público de aseo para la ciudad de Bogotá D.C.;

Que el artículo 34 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA señala que las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal allí previsto, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes, se aplicarán las disposiciones de la parte primera de dicho Código;

Que el artículo 35 de la norma citada estableció el trámite de las actuaciones administrativas y de las audiencias, señalando que los procedimientos administrativos se adelantarán por escrito, verbalmente, o por medios electrónicos y de conformidad con lo dispuesto en dicho Código o en la Ley;

Que el artículo 24 del Decreto 2882 de 2007, establece que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, en sus actuaciones administrativas se sujetará a lo dispuesto en la Ley 142 de 1994, el Código Contencioso Administrativo, hoy Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA, y las demás normas que regulen sus funciones;

Que el artículo 27 de la misma norma dispone que le corresponde a la Directora Ejecutiva decretar la práctica de pruebas necesarias dentro de los procedimientos que adelante la Comisión en ejercicio de sus funciones;

Que, en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. DECRETAR DE OFICIO** la práctica de las siguientes pruebas:

**A. OFICIAR** a la representante legal de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP para que dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo de la comunicación del presente auto, **REMITA** la siguiente información debidamente soportada:

**1. Respecto del criterio de cobertura:**

1.1. [REDACTED]

1.1.1. Remitir las microrutas de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables con la información de horarios, frecuencias, hora de inicio, hora de finalización, duración promedio y cobertura,

<sup>9</sup> "Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones".



Radicado CRA N°: 20240120001148

Fecha: 19-12-2024

usuarios atendidos, longitud de la microruta y cobertura en área, en formato geográfico .shp o GDB en el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS de acuerdo con la Resolución 370 de 2021 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, [REDACTED]

- 1.1.2. Remitir las microrutas de la actividad de barrido y limpieza de vías y áreas públicas en formato geográfico .shp o GDB en el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS de acuerdo con la Resolución 370 de 2021 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, con la información de horarios, frecuencias, hora de inicio, hora de finalización, duración promedio y cobertura, usuarios atendidos, longitud de la microruta y cobertura de las zonas rurales.

- 1.2. Con respecto a la verificación de cobertura de los suscriptores [REDACTED]

- 1.2.1. Remitir las microrutas de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables con la información de horarios, frecuencias, hora de inicio, hora de finalización, duración promedio y cobertura, usuarios atendidos, longitud de la microruta y cobertura en formato geográfico .shp o GDB en el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS de acuerdo con la Resolución 370 de 2021 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, [REDACTED]

- 1.2.2. Remitir las microrutas de la actividad de barrido y limpieza de vías y áreas públicas con la información de horarios y frecuencias en formato geográfico .shp o GDB en el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS de acuerdo con la Resolución 370 de 2021 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC [REDACTED]

- 1.3. Remitir los archivos en formato geográfico .shp o GDB en el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS de acuerdo con la Resolución 370 de 2021 expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC de las zonas o áreas sobre las cuales se extenderá la cobertura a personas de menores ingresos, de acuerdo con los usos de suelo con base en lo previsto en el Decreto Distrital 555 de 2021, por el cual se actualiza el Plan de Ordenamiento Territorial - POT de Bogotá D.C.

- 1.4. [REDACTED]

**2. Respecto a la viabilidad financiera de las Áreas de Servicio Exclusivo.**

- 2.1. Se pruebe técnica y financieramente las siguientes afirmaciones:

- 2.1.1. [REDACTED]

2.1.2.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED], afirmación realizada en los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024, se allegó el "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", que contiene el documento "*Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.*", en la página 13.

2.1.3. Que [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED] y [REDACTED], que  
contiene el documento "*Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.*", en la página 32, en el numeral 4.1; y la afirmación allegada media CRA 2024-321-010673-2 del 1 de noviembre de 2024 el "[REDACTED]"  
[REDACTED]  
[REDACTED] y  
en la página 24: [REDACTED]  
[REDACTED] y [REDACTED]; sin  
embargo, no se evidencia soporte alguno de estas afirmaciones;

2.2. Se alleguen la siguiente información:

2.2.1. Se solicita presentar [REDACTED]  
[REDACTED] [REDACTED]  
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]  
[REDACTED]



Radicado CRA N°: 20240120001148

Fecha: 19-12-2024

[Redacted text block]

2.2.2. [Redacted text block]

3. Actividades del servicio público de aseo materia de exclusividad.

3.1. Aclarar las actividades del servicio público de aseo materia de exclusividad.

4. Articulación con la actividad de aprovechamiento

4.1. Demostrar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Decreto 1381 de 2024 que modifica el Decreto 1077 de 2015 y la Resolución 276 de 2016 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, así como las ordenes impartidas por la Corte Constitucional respecto a las afirmaciones afirmativas a favor de la población recicladora.

5. En relación con los aspectos objeto de aclaración

5.1. [Redacted text block]

5.2. [Redacted text block]

5.3. [Redacted text block]

5.4. Aclarar la cita del numeral 4.2.5.3 al que se hace referencia en el documento "Solicitud de verificación de motivos que justifican la definición de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C.", del "Anexo0\_DctoExposiciónMotivos", allegado mediante los radicados CRA 2024-321-009290-2 y CRA 2024-321-009302-2 del 30 de septiembre de 2024.

6. [Redacted text block]

**ARTICULO SEGUNDO: COMUNICAR** el contenido del presente Auto al representante legal de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS – UAESP o a quien haga sus veces, remitiéndole copia del mismo.

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** el contenido del presente auto a las señoras DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETÁ (Concejal) MARÍA CLARA RINCÓN MATALLANA, JOSÉ CUESTA NOVOA (Concejal), al señor YILIBER PACHECHO GALVIS, y a los representantes legales de los prestadores Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P., Asociación Entidad Medioambiental de Recicladores EMRS-E.S.P., y Limpieza Metropolitana S.A E.S.P. – LIME y ÁREA LIMPIA DISTRITO CAPITAL S.A.S. – ESP, o a quienes hagan sus veces, en su calidad de terceros interesados, remitiéndoles copia del mismo.



Radicado CRA N°: **20240120001148**

Fecha: **19-12-2024**

**ARTICULO CUARTO:** El presente auto rige a partir de la fecha de su expedición y contra el mismo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 40 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA.

**COMUNIQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D.C., a los diecinueve (19) días del mes de diciembre de 2024.

  
**NELLY MOGOLLON MONTAÑEZ**  
Directora Ejecutiva